



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА  
МАЛМЫЖСКОГО РАЙОНА**

ул. Комсомольская, 67, г. Малмыж, 612920  
тел./факс (8-833-47) 2-15-79

23.03.2023

02-04-2023/Прдп43-23-20330015

№

Прокуратура Малмыжского района Кировской области  
№ 02-04-2023/Прдп43-23-20330015

Директору  
МКОУ ООШ д. Кинерь

Лисаковой И.А.

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
действующего законодательства

Прокуратурой Малмыжского района в ходе проведения проверки в деятельности МКОУ ООШ д. Кинерь (далее-образовательная организация, школа) выявлены нарушения действующего законодательства.

Статьей 38 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантирована государственная защита семьи, материнства и детства.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» одной из основных целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Статьей 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее- Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ) понятие образования определено как единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства

Как указано в пп. 6, 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ, образовательная организация обязана обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствие применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся; создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Образовательная организация несет ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учеб-

Прокуратура Малмыжского района Кировской области  
№ 02-04-2023/Прдп43-23-20330015

ным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Указанные цели достигаются, в том числе путем планирования деятельности, системного подхода к ней, проведения мероприятий, являющихся актуальными, контроля исполнения.

В соответствии со ст. 9, ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» организации, осуществляющие образовательную деятельность, оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении; выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования; выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей; осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Руководители и педагогические работники образовательных организаций в соответствии с ч. 4 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ имеют право в установленном порядке посещать несовершеннолетних, проводить беседы с ними, их родителями или иными законными представителями и лицами; запрашивать информацию у государственных органов и иных учреждений по вопросам, входящим в их компетенцию, приглашать для выяснения указанных вопросов несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей и иных лиц.

В ходе проверки установлено, что вышеназванные требования законодательства не легли в основу проводимой школой профилактической работы с несовершеннолетними.

Принятый образовательной организацией План работы по профилактике алкоголизма, наркомании, токсикомании табакокурения среди несовершеннолетних на 2022-2023 учебный год, План работы по профилактике суицидального и аутоагрессивного поведения учащихся на 2022-2023 учебный год, План работы по профилактике жестокого обращения в отношении несовершеннолетних не содержат конкретных сроков исполнения и не исполняются. На сайте образовательной организации сведения о профилактической деятельности школы в указанном направлении не размещены.

За 2021-2022 учебный год и 1 половину 2022-2023 учебного года каких-либо профилактических мероприятий по половому воспитанию с приглашением врачей КОГБУЗ «Малмыжская ЦРБ» среди учащихся старших классов и их родителей не проведено, не осуществляется разъяснение несовершеннолетним и их законным представителям правил поведения, соблюдения режима дня, родителям – правил половой грамотности для подростков.

Работа по охране жизни и здоровья несовершеннолетних, их социальной реабилитации, реализации мер, принимаемых учреждением по профилактике правонарушений, совершаемых как несовершеннолетними, так и в отношении несовершеннолетних организована не надлежащим образом.

Согласно п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ образовательная организация создает условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся и работников образовательной организации.

В соответствии с п. 19 ч.1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к вопросам местного значения поселения относится, в том числе и организация благоустройства территории поселения.

Во исполнение указанного положения закона Решением Старотушкинской сельской Думы от 25.02.2019 № 17 утверждены Правила благоустройства территории муниципального образования (далее – Правила). Раздел 8. Правил определяет особенности уборки территории муниципального образования в осенне-зимний период.

Пункты 8.4.1-8.4.9. Правил предусматривают, что очистка от снега крыш и удаление сосулек возлагаются на владельцев зданий и сооружений. Работы необходимо производить с обеспечением следующих мер безопасности: назначение дежурных, ограждение тротуаров, оснащение страховочным оборудованием лиц, работающих на высоте. Снег, сброшенный с крыш, следует немедленно вывозить. Дворы, площадки, должны очищаться от снега и обледенелого наката.

В нарушение указанных требований закона образовавшиеся на территории школы снежные массы и обледенелые накаты не убраны.

В нарушение требований п.3.6.2 СП2.3/2.4.3590-20«Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (далее-Требования), по состоянию на 15.03.2023 в холодильной камере пищевого блока образовательной организации мясная продукция хранится без соответствующей маркировки и упаковки.

В нарушение п.8.1.4. Требований меню образовательной организацией утверждено менее чем на 2 недели. При осуществлении проверки, также установлено, что меню образовательной организации имеет помарки и не имеет даты утверждения.

В нарушение п.8.1.7 Требований, утвержденное ежедневное меню образовательной организацией не размещается в доступном для родителей и детей месте.

В соответствии с ч. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ) противодействие терроризму – деятельность в том числе юридических лиц по предупреждению терроризма, по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Согласно ч. 3.1 ст. 5 Закона № 35-ФЗ юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Требования).

Согласно п. 24 Требования в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются посредством проведения учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий).

В нарушение указанных требований проведение учений по эвакуации участников образовательного процесса в случае возникновения террористического акта чрезвычайной ситуации в 2022-2023 учебном году не запланировано, инструктивно-методических занятий с персоналом не проводилось. Утвержденный перечень мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности в МКОУ ООШ д. Кинерь на 2022-2023 учебный год не исполнен.

Согласно ст. ст. 2, 3 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее – Федеральный закон № 114) противодействие экстремистской деятельности основывается, в том числе, на принципе приоритета мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности. Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям: принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности; выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Статьей 13 Федерального закона № 114 закреплено, что на территории Российской Федерации запрещаются распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения.

Материалы, признанные федеральным судом экстремистскими, включаются в федеральный список экстремистских материалов и не подлежат распространению на территории Российской Федерации.

Одним из эффективных способов пропаганды экстремизма является распространение радикальных воззрений посредством печатных изданий, подготовленных идеологами объединений экстремистской направленности (книги, брошюры, периодические издания и пр.). Соответственно, указанные материалы содержат сведения, причиняющие вред здоровью, нравственному и духовному развитию граждан, в том числе детей.

В нарушение указанных требований закона в образовательной организации отсутствует актуализированный список экстремистской литературы; с учетом его

регулярного обновления сверки на предмет наличия в школьном библиотечном фонде материалов, содержащихся в указанном списке, не проводятся, в связи с чем имеется возможность появления в библиотеке экстремистских материалов, полученных в дар от организаций либо частных лиц.

На основании п.п. 16, 22, 46 Требований служебная информация о состоянии антитеррористической защищенности объекта (территории), содержащаяся в акте обследования и категорирования объекта (территории), и принимаемых мерах по ее усилению является служебной информацией ограниченного распространения и подлежит защите в соответствии с законодательством РФ.

Пунктом 2.3 Инструкции о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в Министерстве образования и науки РФ, утвержденной Приказом Министерства образования и науки РФ от 30.12.2010 № 2233, установлено, что документы с пометкой «Для служебного пользования» учитываются в журнале учета документов со служебной информацией ограниченного распространения по форме согласно Приложению № 4 к Инструкции.

Вопреки указанным требованиям законодательства журнал учета документов со служебной информацией ограниченного распространения в школе не ведется.

В силу ст.13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

В целях реализации ст.13.3 ФЗ № 273-ФЗ, для использования и организации вне зависимости от их форм собственности, организационно-паровых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств, 08.11.2013 года Министерством труда и социальной политики РФ разработаны Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции (далее-Методические рекомендации), целью которых является формирование единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в организациях независимо от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств.

При этом методические рекомендации, в первую очередь, рассчитаны для применения в организациях, в отношении которых законодательством Российской Федерации не установлены специальные требования в сфере противодействия коррупции.

В целях реализации мер по противодействию коррупции утвержден План мероприятий по противодействию коррупции в образовательной организации на 2022-2023 учебный год. Запланированные мероприятия образовательной организацией фактически не исполняются. В ходе проверки не предоставлены сведения о выполнении запланированных мероприятий по противодействию коррупции на указанный учебный год. Обучающие семинары и иные мероприятия по вопросам профилактики и противодействия коррупции не проводились.

Комиссия по противодействию коррупции с момента создания фактически деятельность не осуществляет.

В нарушение требований Методических рекомендаций в образовательной организации не проводится периодическая оценка коррупционных рисков в целях выявления сфер деятельности организации, наиболее подверженных таким рискам, и разработки соответствующих антикоррупционных мер и регулярная оценка результатов работы по противодействию коррупции. Не осуществляется подготовка и распространение отчетных материалов о проводимой работе и достигнутых результатах в сфере противодействия коррупции.

В соответствии п. 33 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ под конфликтом интереса педагогического работника понимается ситуация, при которой у педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества и которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение педагогическим работником профессиональных обязанностей вследствие противоречия между его личной заинтересованностью и интересами обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

Статья 45 Закона об образовании предусматривает право обучающихся и родителей обращаться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, в том числе по вопросам о наличии или об отсутствии конфликта интересов педагогического работника в целях защиты своих прав.

В нарушение указанных требований деятельность комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений в целях урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование, в том числе в случаях возникновения конфликта интересов педагогического работника, применения локальных нормативных актов, обжалования решений о применении к обучающимся дисциплинарного взыскания фактически в школе не осуществляется, работа по разрешению споров между участниками образовательных отношений при наличии оснований не ведется.

Образовательной организацией допущены нарушения законодательства при реализации мероприятий по обновлению информационного наполнения открытых и общедоступных информационных ресурсов в рамках федерального проекта "Цифровая образовательная среда" национального проекта "Образование".

Так, вопреки требованиям ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ и Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.10.2021 № 1802, Требований о структуре официального сайта образовательной организации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формата предоставления информации, утвержденных Приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 г. № 831, на официальном сайте образовательной организации не обеспечено размещение и поддержание в актуализированном состоянии информация об условиях питания



обучающихся (не размещено двухнедельное меню), предписания и отчеты об исполнении предписаний органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) на сайте нет копии свидетельства о государственной аккредитации (с приложениями).

Прокуратурой района выявлены и другие нарушения действующего законодательства в деятельности образовательной организации.

Так, в нарушение требований ст.136 Трудового Кодекса РФ педагогическим работникам образовательной организации (Батуеву Н.С., Беляевой Л.Л., Каппасовой Н.А., Чернышевой Е.В., предоставлен отпуск с 14.06.2022, однако выплата отпускных произведена только 23.06.2022, то есть нарушением установленного законодательством срока.

Муниципальный контракт № 0340200003322000455001 от 09.03.2022 на выполнение работ по капитальному ремонту МКОУ ООШ д. Кинерь размещен в реестре контрактов 01.04.2022, то есть с нарушением установленного ч.3 ст.103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» срока.

Выявленные нарушения законодательства стали возможными в результате ненадлежащего исполнения должностных обязанностей ответственными должностными лицами, а также в результате отсутствия контроля и требовательности со стороны руководителя образовательной организации.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и в установленный законом месячный срок принять все необходимые меры к устранению выявленных нарушений, а также причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные нарушения законов.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме

Прокурор района  
советник юстиции



И.И. Вызый